



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง
เรื่อง ประกาศการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ด้วยปัจจุบันความเสี่ยงด้านการทุจริตเป็นปัญหาระดับประเทศ การแก้ไขปัญหาการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนของหน่วยงานราชการ เป็นเจตจำนงของทุกองค์กรที่ร่วมกันต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ การจัดการความเสี่ยงจะช่วยให้เป็นหลักประกันระดับหนึ่งได้ว่าการดำเนินการขององค์กรจะไม่มีกรทุจริต หรืออาจลดน้อยลงเพราะได้มีการป้องกันการทุจริตล่วงหน้าไว้โดยเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำซึ่งไม่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง จึงขอประกาศการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้ข้าราชการ พนักงาน ในการประเมินความเสี่ยงการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนของหน่วยงาน

จึงขอประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖

(นายบุญให้ เปลี่ยนน้อย)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง

ที่ นฐ ๗๘๖๐๑/ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖


เรื่อง การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง

ด้วยปัจจุบันความเสี่ยงด้านการทุจริตเป็นปัญหาระดับประเทศ การแก้ไขปัญหการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนของหน่วยงานราชการ เป็นเจตจำนงของทุกองค์กรที่ร่วมกันต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ การจัดการความเสี่ยงจะช่วยให้เป็นหลักประกันระดับหนึ่งได้ว่าการดำเนินการขององค์กรจะไม่มีกรทุจริตหรืออาจลดน้อยลงเพราะได้มีการป้องกันการทุจริตล่วงหน้าไว้โดยเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำซึ่งไม่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด นั้น

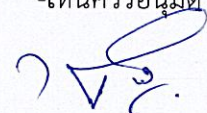
เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง จึงขอเสนอ การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของข้าราชการ พนักงาน ในการขับเคลื่อนการป้องกันการทุจริตและแก้ไขปัญหการทุจริตเกี่ยวกับการรับสินบน มุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน จึงขอเสนอเอกสารมาเพื่อพิจารณาอนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา


(นางนภมล ชัยยะ)


รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

-เห็นควรอนุมัติ


(นายไชยศักดิ์ โกสยวัตร)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง

-อนุมัติ


(นายบุญให้ เปลียนน้อย)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง

การประเมินความเสี่ยงการทุจริต
ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗



องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง
อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้อง บ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจน บุคคล หรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต หรือรับสินบน เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการ ป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่ การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ การขยายตัวของ การทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้มีแนวโน้มของการทุจริตใน ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันหน่วยงานมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต แต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่ง ที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนใน ปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม การทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) ขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะ การทุจริตในเชิงนโยบาย ที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการ ตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ จัดจ้าง เป็นเรื่องของการ ผูกขาด ดังนั้นจึงความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่ เจ้าหน้าที่ เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิ์ในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การ ผูกขาดโครงการก่อสร้าง และโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่ง ที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรม การทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยก่อน ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็น พิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่าคนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาป น้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากการยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยก ย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริต เป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื่อเป็น คนเชื่อ เห็นคนโกงเป็น คนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตฉ้อ ราษฎร์บังหลวง รับสินบน ไม่มีความละอายต่อบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง

๒. เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประกอบด้วย

- ๒.๑. ภาระงานด้านการอนุมัติ อนุญาต ตาม พรบ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต
- ๒.๒ ภาระงานด้านการใช้อำนาจตามกฎหมาย หรือการให้บริการตามภารกิจ
- ๒.๓ ภาระงานด้านการจัดซื้อ จัดจ้าง
- ๒.๔ ภาระงานด้านการบริหารงานบุคคล

๓. ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน มี ๕ ขั้นตอน ดังนี้

๓.๑ การประเมินความเสี่ยงการทุจริตภารกิจงานด้านต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) ด้านการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๒) การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ
- ๓) การจัดซื้อจัดจ้าง
- ๔) การบริหารงานบุคคล

๓.๒ การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง

การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ดังนี้

ประเด็นการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับสินบน	เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น	ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย
๑.การอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘	อาจมีการเรียกรับสินบนในการจัดเตรียมเอกสาร ลงนามอนุมัติ อนุญาตตามที่ร้องขอ	มีโอกาสที่จะเกิดมาก
๒.การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ	อาจมีการเรียกรับสินบนในการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่รัฐ	มีโอกาสที่จะเกิดมาก
๓.การจัดซื้อจัดจ้าง	เจ้าหน้าที่พัสดุ เลือกซื้อหรือจ้างร้านที่ตนเองสนิท หรือตนเองคุยได้ง่าย ผูกขาดบริษัท/ร้านค้าที่คุ้นเคยกัน	มีโอกาสที่จะเกิดมาก
๔.การบริหารงานบุคคล	อาจมีการเรียกรับสินบนกรณีรับ โอนย้ายข้าราชการ และรับสมัครพนักงานจ้าง	มีโอกาสที่จะเกิดมาก

๓.๓ ระดับความเสี่ยง

ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย และความรุนแรงของผลกระทบ และระดับความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพ

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย

ระดับ	โอกาส	คำอธิบาย
๑	น้อยมาก	มีโอกาสดังขึ้นน้อยมาก
๒	น้อย	มีโอกาสดังขึ้นน้อย
๓	ปานกลาง	มีโอกาสดังขึ้นปานกลาง
๔	มาก	มีโอกาสดังขึ้นมาก
๕	มากที่สุด	มีโอกาสดังขึ้นมากที่สุด

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ

ระดับ	ความรุนแรง	คำอธิบาย
๑	น้อยมาก	แทบจะไม่มี
๒	น้อย	เริ่มมีความกังวลและสอบถามข้อมูล
๓	ปานกลาง	ตรวจสอบข้อเท็จจริง
๔	มาก	ตรวจสอบและชี้มูลความผิด
๕	มากที่สุด	ดำเนินการทางวินัย

๓.๔ การประเมินการควบคุมความเสี่ยง แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

ค่าประเมินความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับ ๑ - ๕ หรืออยู่ในระดับความเสี่ยงต่ำ

ค่าประเมินความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับ ๖ - ๑๐ หรืออยู่ในระดับความเสี่ยงปานกลาง

ค่าประเมินความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับ ๑๑ - ๒๕ หรืออยู่ในระดับความเสี่ยงสูง

ค่าความเสี่ยงรวม คำนวณจาก ค่าระดับโอกาส x ค่าระดับความรุนแรง

๓.๕ แผนการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน

ให้เลือกเหตุการณ์ที่มีความเสี่ยงสูงสุดจากการประเมินการควบคุมความเสี่ยง ในขั้นตอนที่ ๓.๔ ที่อยู่ในช่องค่าความเสี่ยงระดับสูง ควรเลือกมาทำแผนการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ก่อนเป็นอันดับแรก

ประเด็นการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับสินบน	เหตุการณ์ความเสี่ยงและระดับของความเสี่ยง	มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง
๑. ด้านการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘	อาจมีการเรียกรับสินบนในการจัดเตรียมเอกสาร ลงนามอนุมัติ อนุญาตตามที่ร้องขอ ระดับความเสี่ยง สูง	๑. ประกาศแสดงเจตนาสุจริต และมาตรการในการรับสินบนและบทลงโทษที่ชัดเจนถ้ามีการฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ๒. เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม องค์กรความรู้ด้านการป้องกันการทุจริตแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อสร้างจิตสำนึก ๓. ประชาสัมพันธ์ข่าวสารสร้างความรู้ความเข้าใจขั้นตอนการขออนุญาตต่างๆ ทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ เฟสบุ๊ค เว็บไซต์ และช่องทางไลน์ของหน่วยงาน

ประเด็นการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับสินบน	เหตุการณ์ความเสี่ยงและระดับของความเสี่ยง	มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง
		๔. ส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรสุจริตให้กับเจ้าหน้าที่ ๕. หัวหน้าหน่วยงานควบคุม กำกับ การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ ๖. ประชาสัมพันธ์แจ้งช่องทางร้องเรียนการทุจริตขององค์กร
๒. ด้านการใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ	อาจมีการเรียกรับสินบนในการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่รัฐ ระดับความเสี่ยง สูง	๑. ประชาสัมพันธ์ข่าวสารสร้างความรู้ความเข้าใจขั้นตอนการขออนุญาตด้านต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนทราบ ๒. ประกาศแสดงเจตนาสุจริต และ มาตรการในการรับสินบนและบทลงโทษที่ชัดเจนถ้ามีการฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ๓. เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม องค์กรความรู้ด้านการป้องกันการทุจริตแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อสร้างจิตสำนึก ๔. ส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรสุจริตให้กับเจ้าหน้าที่ ๕. หัวหน้าหน่วยงานควบคุม กำกับ การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ ๖. ประชาสัมพันธ์แจ้งช่องทางร้องเรียนการทุจริตขององค์กร
๓. ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	เจ้าหน้าที่พัสดุ เลือกซื้อหรือจ้างร้านที่ตนเองสนิทหรือตนเองคุยได้ง่ายผูกขาดบริษัท/ร้านค้าที่คุ้นเคยกัน ระดับความเสี่ยง สูง	๑. ประชาสัมพันธ์เปิดเผยข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบที่กำหนด ๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเข้าอบรมเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน ๓. เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม องค์กรความรู้ด้านการป้องกันการทุจริตแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อสร้างจิตสำนึก ๔. ส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรสุจริตให้กับเจ้าหน้าที่ ๕. หัวหน้าหน่วยงานควบคุม กำกับ การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ ๖. ประชาสัมพันธ์แจ้งช่องทางร้องเรียนการทุจริตขององค์กร

ประเด็นการทุจริตที่ เกี่ยวข้องกับสินบน	เหตุการณ์ความเสี่ยงและ ระดับของความเสี่ยง	มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง
๔.ด้านการบริหารงานบุคคล	อาจมีการเรียกรับสินบนกรณี รับโอนย้ายข้าราชการ และรับ สมัครพนักงานจ้าง ระดับความเสี่ยง สูง	๑. ประกาศแสดงเจตนาสุจริต และ มาตรการในการรับสินบนและบทลงโทษที่ ชัดเจนถ้ามีการฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตาม ระเบียบ ๒. เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม องค์กรความรู้ ด้านการป้องกันการทุจริตแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อ สร้างจิตสำนึก ๓. ส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรสุจริตให้กับ เจ้าหน้าที่ ๔. เปิดเผยแพร่ข้อมูลการรับโอนย้ายข้าราชการ ๕. เปิดเผยแพร่ข้อมูลการเปิดรับสมัครพนักงาน จ้าง ๖. ประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าว และ หน่วยงานของรัฐ ๗. ประชาสัมพันธ์แจ้งช่องทางร้องเรียนการ ทุจริตขององค์กร



(นายบุญให้ เปลี้นน้อย)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง