

ส่วนที่ 5

แนวทางการติดตามประเมินผล

ส่วนที่ 5

แนวทางการติดตามประเมินผล

กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล เป็นหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่ต้องกำหนดแนวทางนโยบายในการบริหารพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องกำหนดแนวทางการพัฒนา เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการและศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล ดังนั้น การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของแต่ละยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ สามารถแบ่งเป็น 4 แนวทาง ดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเอง โดยการแปลงแนวทางการพัฒนาและโครงการในแผนพัฒนาตำบลสามปี นำไปจัดทำแผนงานงบประมาณ หรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแผนงานโครงการ

2. การสนับสนุนหน่วยงานราชการอื่น หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรเอกชนเป็นผู้ดำเนินงาน ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความพร้อมหรือมีศักยภาพเพียงพอ และมีหน่วยงานหรือองค์กรอื่นที่มีศักยภาพ และมีความพร้อมในการดำเนินงานมากกว่า

3. การร่วมมือกับหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรเอกชนในการดำเนินงานในกรณีที่ปฏิบัติงานจะต้องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานหรือองค์กร โดยอาจดำเนินงานในรูปแบบหุ้นส่วนสหกรณ์ หรือคณะทำงาน หรือคณะกรรมการ

4. การประสานหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรเอกชนอื่นเป็นผู้จัดสรรงบประมาณและการดำเนินการตามแผนงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง โดยผ่านความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการประสานการพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ/จังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัด ตามลำดับ

5.1 องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย

- | | |
|--|------------|
| 1. สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวน 3 คน |
| 2. ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวน 2 คน |
| 3. ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวน 2 คน |
| 4. หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง | จำนวน 2 คน |
| 5. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวน 2 คน |

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคน ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีก
หนึ่งคน ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 29 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหาร
ท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการ
ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายใน
เดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 30 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วม
ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

1. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่ายและ
รายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
2. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน
3. หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล
4. ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล
รายงานผลการดำเนินงานซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผล เพื่อ
ประเมินผลการรายงานผล เสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

5. ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนา
ท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่าง
น้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ข้อ 31 เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วน-
ท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการ
ดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง จึงแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
ตามคำสั่งที่ 402/2557 ลงวันที่ 12 เดือน กันยายน พ.ศ. 2557 ประกอบด้วย

1. นายสนาม	อินทร์ไพโร	ส.อบต. หมู่ที่ 2	เป็น กรรมการ
2. นายวิโรจน์	รักวงษ์	ส.อบต. หมู่ที่ 6	เป็น กรรมการ
3. นายเทียน	สายสร้อย	ส.อบต. หมู่ที่ 9	เป็น กรรมการ
4. นายนภดล	ลบบรัมย์	ผู้แทนประชาคมตำบล หมู่ที่ 8	เป็น กรรมการ
5. นายเชมวัฒน์	บุญรอด	ผู้แทนประชาคมตำบล หมู่ที่ 7	เป็น กรรมการ
6. ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองปากโลงหรือผู้แทน		ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	เป็น กรรมการ

7. ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหนองปากโลงหรือผู้แทน	ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	เป็น กรรมการ
8. ผู้อำนวยการกองคลัง	หัวหน้าส่วนการบริหาร	เป็น กรรมการ
9. หัวหน้าสำนักงานปลัด อบต.	หัวหน้าส่วนการบริหาร	เป็น กรรมการ
10. นายพิทยาคม สรณะพิบูลย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ หมู่ที่ 7	เป็น กรรมการ
11. นายสมหมาย ดอนไพรมา	ผู้ทรงคุณวุฒิ หมู่ที่ 6	เป็น กรรมการ

ให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตาม ประเมินผล และพัฒนา
2. ดำเนินการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผล และเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตาม และประเมินผล แผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ โดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือน ธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ ให้ตีตประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลืองานตามที่ได้รับสมควร

และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง ที่ 470/2557 ลงวันที่ 10 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2557 เรื่อง แต่งตั้งประธานและเลขานุการคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง แต่งตั้งให้ผู้มีรายนามต่อไปเป็นประธานและเลขานุการคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง

- | | | |
|------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| 1. นายพิทยาคม สรณะพิบูลย์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ หมู่ที่ 7 | เป็น ประธานกรรมการ |
| 2. หัวหน้าสำนักงานปลัด อบต.ฯ | หัวหน้าส่วนการบริหาร | เป็น กรรมการและเลขานุการ |

5.2 กำหนดวิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี

จุดมุ่งหมายสำคัญของการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา คือ การประเมินว่ามีการนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไร เพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของแผนยุทธศาสตร์ได้ ขณะเดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฉบับต่อไปได้ ดังนั้น การที่จะประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในภาพรวมได้จำเป็นต้องประเมินผลการปฏิบัติในแต่ละแนวทางการพัฒนามาก่อน เพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จของยุทธศาสตร์ ซึ่งจะแสดงให้เห็นได้ว่าการพัฒนาเป็นไปในแนวทางใด บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาและตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ชั้นแรกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปีให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริง อันจะนำมาสู่บทสรุปที่ไม่บิดเบือนจากผลการปฏิบัติจริงที่เกิดขึ้น

วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

1. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา เพื่อให้เป็นไปตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง โดยตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล หลังสิ้นปีงบประมาณ เพื่อประเมินว่าโครงการประสบความสำเร็จตามแผนที่วางไว้หรือไม่ ได้ผลผลิตตามวัตถุประสงค์ เป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่ และสามารถนำความล้มเหลวของการปฏิบัติงาน/โครงการ/กิจกรรมมาเป็นแนวทางในการตัดสินใจสำหรับการวางแผนพัฒนา หรือปรับปรุงโครงการ/กิจกรรมที่มีลักษณะเหมือนหรือใกล้เคียงกับโครงการที่ได้ทำการติดตามและประเมินผล

2. การกำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในแต่ละปีให้เหมาะสม สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง ทั้ง 6 ด้าน ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสาธารณสุข ภาครัฐ การก่อสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณสุข
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการวางแผนบริหารจัดการองค์กร ตลอดจนส่งเสริมอาชีพ การพาณิชย์ และการท่องเที่ยวในท้องถิ่น
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการศึกษ ส่งเสริมคุณภาพชีวิต และคุณค่าทางสังคม
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการคุณธรรม จริยธรรม ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โดยใช้แบบรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวม ตามคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำแผนและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. แบบประเมินผลแผนพัฒนา แบบที่ 1 การประเมินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. แบบติดตามแผนพัฒนา แบบที่ 2 แบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. แบบประเมินผลแผนพัฒนา ประกอบด้วยแบบรายงาน 3 แบบ คือ
 - 3.1 แบบที่ 3/1 แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์
 - 3.2 แบบที่ 3/2 แบบประเมินผลความพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม
 - 3.3 แบบที่ 3/3 แบบประเมินความพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละยุทธศาสตร์

3. การติดตามและประเมินแผนพัฒนา กำหนดให้มีตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน โดยให้มีการวัดผลเพื่อวัดคุณค่าของโครงการ และผลการพัฒนาที่เกิดขึ้น 3 ระดับ คือ

ผลงาน ได้แก่ สิ่งที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาความต้องการตามเป้าหมายของงาน/โครงการ

ผลลัพธ์ ได้แก่ ผลที่ตามมา ซึ่งเป็นเรื่องที่แสดงถึงการบรรลุความสำเร็จของงานที่เกิดขึ้น

ผลกระทบ ได้แก่ การประเมินผลที่ได้จากผลของโครงการทั้งที่คาดหวัง และไม่ได้คาดหวัง ซึ่งเป็นผลทางบวก และทางลบ เพื่อนำไปประกอบการตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการ เช่น การยกเลิก หรือดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจนำแนวทางทั้งหมดที่กำหนดมาใช้หรืออาจเลือกใช้แนวทางใดแนวทางหนึ่งในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งอย่างน้อยต้องสามารถประเมินความสอดคล้องและวัดความสำเร็จ หรือความก้าวหน้าของแผนพัฒนาได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

5.3 ระยะเวลาในการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง กำหนดระยะเวลาในการติดตามประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง สภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปากโลง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

